

Последнее актуально для операций, проводимых в рамках антитеррористической деятельности. Согласно ст. 15 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ (ред. от 26 мая 2021 г.) «О противодействии терроризму» для проведения контртеррористической операции по решению руководителя контртеррористической операции создается группировка сил и средств, в состав которой в том числе могут включаться подразделения федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и

безопасности людей на водных объектах, других федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, а также подразделения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, вопрос гражданско-правовой ответственности сотрудника ГПС МЧС России при выполнении им служебных обязанностей является многогранным и лежит прежде всего в плоскости гражданского законодательства, что и определяет его нередкую сложность при правоприменении в зависимости от основания и условий гражданского правонарушения.

Резвых Р.С.

Восточно-Сибирский институт МВД России (г. Иркутск)

К вопросу выявления преступлений в сфере жилищно-коммунального хозяйства

Жилищно-коммунальное хозяйство (далее – ЖКХ) – это специфическая форма социально-экономических отношений, которая нередко подвержена преступному воздействию. Основная часть финансирования отрасли является бюджетной, и каждый год на сферу ЖКХ выделяется большое количество различных субсидий. К примеру, в рамках программы «Жилище» на 2015-2020 годы было выделено 663,79 млрд рублей¹. Большая концентрация денежных средств, отсутствие должного правового регулирования и контроля над расходованием бюджетных средств привлекают криминал и создают условия для формирования организованной преступности в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Также различные кризисные явления в этой отрасли являются факторами роста преступлений, социальной напряженности и угрозой безопасности страны.

Проблема преступности в сфере ЖКХ часто затрагивается на государственном уровне. В.В. Путин на расширенном заседании коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации подвел итоги работы ведомства за 2020 год. В частности, было уделено внимание и сфере ЖКХ – Президент РФ отметил, что «много острых, чувствительных для граждан вопросов остается в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Это и неоправданный рост тарифов, и несоблюдение стандартов качества обслуживания, попытки безосновательного перераспределения средств, выделяемых на ремонт инфраструктуры. Надо отслеживать правоприменительную практику, не допускать новых проблем, чтобы откровенные жулики просто не отыскали какие-либо юридические лазейки для обмана людей»².

Кроме того, в Указе Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии

¹ Жилище : Федеральная целевая программа. URL: <http://www.roszeldor.ru/zhilische> (дата обращения: 27.01.2022).

² Заседание коллегии Генпрокуратуры. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/65165> (дата обращения: 27.01.2022).

национальной безопасности Российской Федерации» выходят на уровень национальной безопасности проблемы преступности в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Впервые в нормативном правовом акте говорится о том, что совершается большое количество преступлений против собственности в сфере жилищно-коммунального хозяйства. В связи с этим политика государства должна быть направлена на уменьшение преступности в сфере ЖКХ¹.

Кроме того, недостатки правового регулирования, выражающиеся в отсутствии квалификационных требований к субъектам предпринимательской деятельности (управляющим компаниям – далее УК, товариществам собственников жилья, жилищным кооперативам), в отсутствии правовых процедур, направленных на установление ущерба, причиненного действиями руководителей УК жителям многоквартирного дома, в отсутствии санкций за действия руководителей УК по нецелевому использованию денежных средств, полученных от исполнительных органов государственной власти под региональные и муниципальные программы по капитальному ремонту, служат поводом к совершению различного рода преступлений².

Об актуальности преступности в сфере ЖКХ говорит тот факт, что, помимо преступлений различного характера, непосредственно затрагивающих отношения, функционирующие в данной отрасли, специфики личности преступника, огромного круга потерпевших и колоссального ущерба, у населения сформировано отрицательное отношение к УК и ресурсоснабжающим организациям, выражающееся в недоверии и подозрительности.

Многообразие субъектов деятельности в сфере ЖКХ, отсутствие должного правового регулирования зачастую ведут к несогласованности, дублированию, расточительному использованию выделяемых ресурсов. Именно эта сфера экономической и управленческой деятельности наиболее подвержена преступному воздействию³.

В настоящее время активность правоохранительных подразделений в выявлении преступлений в сфере жилищно-коммунального хозяйства возросла, но, несмотря на это, значительная часть преступлений данной сферы остается латентной. Это обусловлено сложными схемами финансовых операций за длительный период времени, коррупционными связями между работниками жилищно-коммунальной сферы и контролирующими их органами, неграмотностью населения и др. Например, в мае 2020 года силовыми структурами в г. Иркутске и г. Санкт-Петербурге были задержаны девять лиц, выполняющих управленческие функции в различных организациях, так называемые «коммунальные бароны» Иркутска, на счету у которых несколько УК. Как установлено, с июля 2019 года данные УК ежемесячно пополняли так называемую «черную кассу» суммами от 3 до 5 млн рублей. Мероприятия, направленные на установление всех обстоятельств противоправной деятельности, продолжают продолжаться. По предварительным данным, в общей сложности злоумышленники завладели суммой свыше 50 млн рублей⁴.

Анализ результатов практической деятельности показывает, что правоохранительные органы сталкиваются с множественными проблемами при решении

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400.

² Дорофеев И.Н., Строгалов В.В. Основные факторы, обуславливающие высокий уровень криминальных процессов в сфере жилищно-коммунального хозяйства // Труды Академии управления МВД России. 2014. № 1. С. 62.

³ Костюк М.Ф. Уголовно-правовые средства охраны деятельности жилищно-коммунального хозяйства // Противодействие коррупции в сфере ЖКХ: выявление, расследование, и предупреждение правонарушений. М., 2014. С. 73.

⁴ В Иркутской области полицейские задержали участников группы, подозреваемых в коммерческом подкупе на сумму более 50 миллионов рублей. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/news/item/24409736> (дата обращения: 04.02.2022).

задач по предупреждению, выявлению и пресечению преступлений в сфере ЖКХ.

1. Слабое понимание самого экономического механизма, устройства ЖКХ, процесса поступления и осваивания денег, установки тарифов и определения границ обязанностей должностных лиц, в большинстве случаев полное либо частичное отсутствие у сотрудников профильного образования.

2. Некомпетентность, слабые оперативные позиции правоохранительных органов либо полное отсутствие какой-либо оперативно-значимой информации по данной линии работы.

3. Недостаточный контроль со стороны руководства по данной линии работы, а также слабое взаимодействие с иными силовыми структурами, государственными организациями и общественными объединениями.

4. Возникающие трудности с необходимостью проведения ряда экспертиз (судебно-экономической, почерковедческой, строительно-технической, технико-криминалистической и др.) с привлечением квалифицированных специалистов в узкой области знаний.

5. Наличие высокого профессионализма в организации противоправной деятельности со стороны преступников,

строгой иерархии, распределение ролей, форм и методов прикрытия преступной деятельности, высокого уровня знаний в области учета, технического процесса и профессионального опыта.

В заключение можно сказать, что в данной статье рассмотрены далеко не все проблемы, стоящие на пути выявления преступлений в сфере ЖКХ. Вышеприведенные проблемы напрямую влияют на процесс выявления преступлений в сфере ЖКХ, которые благодаря этому принимают все более латентные (скрытые) формы. Процесс выявления преступлений в сфере ЖКХ многогранен, обладает определенными сложностями, с которыми повседневно правоохранительным органам приходится сталкиваться.

Для выявления преступлений данной категории дел следует разрабатывать и внедрять частные криминалистические методики, которые формируются на основе изученного опыта, обобщения и анализа различных способов совершения данных преступлений. Необходимо расширять практику совместных совещаний по материалам проверки, проводить на постоянной основе совместные обучения, разрабатывать методические рекомендации по разрешению вышеперечисленных проблем.

Чудинов О.О.,

кандидат экономических наук, доцент
Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

Некоторые аспекты профилактики преступлений, совершаемых в отношении пожилых граждан (на примере Красноярского края)

В настоящее время как в целом по стране, так и на территории Красноярского края не теряют актуальности проблемы профилактики и пресечения преступлений, совершаемых в отношении пожилых лиц (с 60 лет – мужчины и с 55 – женщины¹). Существующие меры, направленные на профилактику,

раскрытие и расследование таких форм криминальных деяний, хотя и достаточно эффективны, но с учетом постоянно изменяющейся преступности требуют постоянного совершенствования и новых подходов в решении поставленных перед органами внутренних дел задач.

¹ ГОСТ Р 52495-2005. Национальный стандарт Российской Федерации. Социальное обслуживание населения. Термины и определения : утв. приказом Ростехрегулирования от 30.12.2005 N 532-ст) (ред. от 17.10.2013). URL: http://www.consultant.ru/law/podborki/vozrast_pozhilogo_cheloveka/